

AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA RAVENNA CERVIA E RUSSI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE N. 53 DEL 27/04/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2 D.LGS. 50/2016 PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER SUCCESSIVI AFFIDAMENTI DI APPALTI DI SERVIZI AVENTI AD OGGETTO SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO (COMMI 1 E 3 DELL'ART. 54 DEL D. LGS. 50/2016).

SERVIZIO: CONTRATTI ACQUISTI ECONOMATO

RESPONSABILE: DIRETTORE DOTT. RAOUL MOSCONI

IL DIRETTORE

- **Visto** lo Statuto dell'Azienda di Servizi alla Persona di Ravenna Cervia e Russi approvato dalla Giunta della Regione Emilia Romagna il 03/06/2008 con il provvedimento n.796 e successive modifiche approvate con Delibera di Giunta Regionale n.163 del 04/02/2019;
- **Vista** la Delibera dell'Assemblea dei Soci n. 8 del 17/07/2019 avente ad oggetto "Nomina componenti del Consiglio di Amministrazione"
- **Vista** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n.1 del 30/07/2019 avente ad oggetto "Insediamento del Consiglio di Amministrazione dell'ASP Ravenna Cervia e Russi";
- **Vista** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 30/07/2019 avente ad oggetto "Nomina del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Servizi alla Persona Ravenna Cervia e Russi";
- **Vista** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n.1 del 20/01/2021 con la quale si attribuiscono le funzioni di Direttore al Dottor Raoul Mosconi, a partire dal 25/01/2021 fino al 24/01/2024;
- **Vista** la Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n.3 del 25/11/2022 avente per oggetto "Approvazione Proposta Piano Programmatico e Bilancio Pluriennale di Previsione triennio 2022/2024 – Bilancio annuale economico preventivo 2022";
- **Premesso che:**
 - con Determina del Direttore Vicario n.207 del 11/11/2020 è stato aggiudicato a seguito di gara europea a procedura aperta l'accordo quadro per l'affidamento di appalti di servizi aventi ad oggetto somministrazione di lavoro temporaneo all'operatore economico Oasi Lavoro spa con sede a Bologna in via Corrado Masetti, nr. 5 C.F/P.IVA 02552531200 per un importo stimato presunto massino complessivo pari ad euro 4.000.000,00 per una durata massima di 4 anni a decorrere dal 01/01/2021;
 - a causa del perdurare della pandemia da Covid-19, dei cambiamenti organizzativi all'interno degli uffici amministrativi dell'ASP si è verificata una notevole richiesta di personale in somministrazione, non pianificabile, tale da portare all'esaurimento dell'importo massimo prima della scadenza del contratto;
 - con Determina del Direttore n.173 del 30/12/2022 veniva affidato il servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato mediante trattativa diretta sul mercato elettronico di Consip all'operatore economico Oasi Lavoro spa con sede a Bologna in via Corrado Masetti, nr. 5 C.F/P.IVA 02552531200 per 6 mesi, a decorrere dal 01/01/2023 fino al 30/06/2023;
- **Ritenuto** pertanto necessario attivare la procedura per l'individuazione del nuovo contraente considerato che il contratto di appalto stipulato per i servizi in argomento è in scadenza al 30/06/2023, al fine di garantire continuità ai servizi di cui sopra;
- **Preso atto** che la normativa prevede l'obbligo di utilizzare i parametri di prezzo-qualità delle convenzioni/accordi quadro Consip/Intercent-ER per l'acquisizione in autonomia di beni e/o servizi comparabili con quelli delle convenzioni/accordi quadro stessi;

- **Verificato e rappresentato** dal competente ufficio che ha curato l'istruttoria, che fino al momento della firma del presente atto, in riferimento al servizio da affidare:
 - non risulta attiva alcuna convenzione e/o accordo quadro Consip/Intercent-ER contenente la specifica tipologia del servizio oggetto del presente atto;
 - sussistono pertanto le ragioni ed i presupposti per procedere all'acquisizione del servizio in oggetto in forma autonoma;
- **Visto** l'accordo di collaborazione con l'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER, della Regione Emilia Romagna, per l'utilizzo della piattaforma di e-procurement, denominata SATER, per l'espletamento con modalità telematiche delle procedure di gara, sottoscritto il 28/01/2021;
- **Dato atto** che:
 - l'acquisto in oggetto è previsto nel programma biennale dell'ASP Ravenna Cervia e Russi di cui all'art.21 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., individuato con il CUI S02312680396202300001 "Servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato";
 - oggetto dell'appalto è l'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare mediante accordo quadro, il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di personale di diverse categorie professionali da impiegarsi presso l'Azienda Servizi alla Persona Ravenna Cervia e Russi per ragioni di carattere produttivo e organizzativo dell'Azienda stessa, non altrimenti fronteggiabili, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs 276/2003 e ss.mm.ii., e del D.Lgs 81/2015;
 - la durata prevista per l'accordo quadro è di 4 anni decorrenti dal 01/10/2023 fino al 30/09/2027;
 - l'importo complessivo a base di gara che corrisponde all'importo massimo dei contratti applicativi che potranno essere affidati nel periodo di durata dell'accordo quadro e comprensivo, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice dell'opzione di richiedere ulteriori figure professionali, rispetto a quelle indicate all'art.7 del Capitolato speciale d'appalto è pari a euro 6.200.000,00 (IVA esclusa); la stazione appaltante si riserva anche, nel rispetto degli importi massimi per i contratti applicativi affidabili, l'opzione di proroga tecnica ai sensi dell'art.106 comma 11 del Codice, relativamente ai contratti applicativi affidati nel periodo finale della durata quadriennale dell'accordo quadro, qualora, allo scadere degli stessi, non si sia ancora conclusa la successiva procedura di affidamento per i servizi di somministrazione lavoro.
 - L'appalto per l'affidamento del servizio in oggetto risulta di rilevanza comunitaria, essendo il relativo importo superiore alla soglia di cui all'art. 35 comma 1, lettera d) del Codice.
 - Richiamato l'art.51 del Codice, si precisa che per l'appalto in oggetto è previsto un unico lotto , in quanto, considerando sia il modesto importo dei valori stimati degli appalti applicativi (con riferimento ai quali se si considerassero solo i margini di agenzia risulterebbero valori sotto la soglia di rilievo comunitario) sia considerando le specificità del settore della somministrazione di lavoro temporaneo, si ritiene comunque salvaguardata la possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese. D'altra parte la suddivisione in lotti avrebbe aperto alla possibilità di creare disomogeneità nell'erogazione dei servizi qualora diversi lotti fossero aggiudicati a diversi operatori economici con effetti indesiderabili in relazione al limitato contesto di riferimento entro il quale i servizi stessi dovranno essere erogati;

- Richiamato l'art.2 del DL 76/2020, è stata individuata come procedura di scelta del contraente la procedura aperta ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. sss) del D. Lgs. 50/2016 – Codice degli appalti e come criterio per la valutazione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) dello stesso Codice degli appalti, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo e tenuto conto dei criteri di valutazione individuati nel disciplinare di gara, con peso nettamente preponderante ai parametri tecnico- qualitativi;
- **Dato atto** che l'appalto è finanziato con risorse interne;
- **Rilevato** che si rende necessario attivare la procedura di affidamento del contratto di accordo quadro avente per oggetto il servizio di cui trattasi, come dettagliatamente descritto dal capitolato speciale d'appalto;
- **Preso atto** che con il presente atto si approvano i seguenti documenti tecnici e la documentazione di gara, quali parti integranti, formali e sostanziali del presente atto, predisposti a disciplina delle condizioni e delle specifiche tecniche della procedura di gara in oggetto:

- bando di gara GUUE;
- disciplinare di gara;
- Allegati al disciplinare di gara:

Modello 1 - Istanza di partecipazione alla gara (d'ora in poi **Mod. 1**)

Modello 1-bis_per RTI costituende (d'ora in poi **Mod. 1-bis**)

Modello 1-ter_per Avvalimento (d'ora in poi **Mod. 1-ter**)

Modello 2_Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) conforme al modello pubblicato sulla GURI n. 170 del 22/07/16 (d'ora in poi **Mod. 2-DGUE**)

Modello 3_Elenco soggetti art. 80, comma 3 Codice ed art. 85 del d.lgs. 159/2011 (d'ora in poi **Mod. 3**)

Modello 4_Mod. 4 _Dichiarazioni integrative al DGUE, ai sensi dell'art 80 commi 4 e 5 del Codice; (d'ora in poi **Mod. 4**)

Modello 4-bis_dichiarazioni personali dei soggetti di cui all'art 80 co. 3 del Codice (d'ora in poi **Mod. 4-bis**)

Modello 5_ offerta economica

Modello 6_ offerta tecnica criteri tabellari

Il Modello per l'attestazione dell'assolvimento della imposta di bollo

- Capitolato speciale e relativi allegati (nel seguito anche CSA);
- Schema di contratto;
- **Dato atto** che le prestazioni oggetto dell'appalto sono ricondotte al CPV 79620000-6 “Servizi di fornitura di personale compreso personale temporaneo”;

- **Precisato** che:
 - l'oggetto e le clausole essenziali in base alle quali l'ASP è disponibile a contrattare sono contenuti nel capitolato speciale d'appalto, negli altri elaborati progettuali, nel bando di gara e nel disciplinare di gara, documenti tutti allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale e che con il presente atto si approvano;
 - il contratto di accordo quadro sarà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016;
- **Atteso** che si è ritenuto di prevedere che è facoltà della stazione appaltante procedere in via d'urgenza alla esecuzione del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8 e comma 13 del Codice dei contratti nonché dell'art 8 comma 1 lett a) del DL 76/2020;
- **Preso atto** che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria alla procedura di gara per il servizio di cui all'oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (CIG) 97801513EC;
- **Rilevato** che, in base all'ammontare complessivo della presente procedura la Stazione Appaltante è obbligata alla contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, nell'entità di € 880,00 (Euro ottocentottanta/00), con le modalità previste nella Delibera dell'ANAC n. 621 del 20/12/2022 e che gli Operatori Economici sono tenuti al pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari ad € 220,00 (Euro duecentoventi/00);
- **Atteso** che l'ASP si riserva di affidare il servizio in argomento anche qualora dovesse pervenire una sola offerta, purché idonea;
- **Considerato** che l'importo non supera il budget relativo ai singoli servizi assegnato e fruibile ai sensi della Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 3 del 25/11/2022 nel limite massimo previsto dal Bilancio Economico Previsionale dell'ASP Ravenna Cervia e Russi per l'esercizio 2022 e dal documento di budget per l'anno 2022;
- **Richiamati:**
 - il Decreto Legislativo 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii.;
 - il Decreto Legislativo n.76/2020 convertito in Legge 11 settembre 2020 n.120;
 - il Decreto Legislativo n. 77/2021 "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
 - il vigente Statuto dell'ASP Ravenna Cervia e Russi;
 - il Decreto Legislativo n.267/2000 e ss.mm.ii. per quanto applicabile;
 - il Decreto Legislativo n.165/2001 e ss.mm.ii. per quanto applicabile;
 - il D.Lgs 81/2015 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183.";
 - il D.Lgs. 81/2008 - Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro così come modificato dal D.Lgs 106/2009;

- Il D.Lgs 276/2003 art. 20 “Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30” che ha introdotto la nuova disciplina della somministrazione di manodopera a tempo determinato;
- Il CCNL Regioni Autonomie Locali, stipulato in data 14/09/2000 e i CCNL Comparto Funzioni Locali che si sono succeduti nel tempo e che confermano la possibilità di utilizzare forme di lavoro flessibili.

per quanto sopra esposto

DETERMINA

- 1) di **dare atto e dichiarare**, per le motivazioni espresse nelle premesse, che alla data della firma del presente atto non è attiva alcuna convenzione / accordo quadro CONSIP / INTERCENT-ER (Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici) contenente la specifica tipologia del servizio oggetto della presente determinazione e che dunque sussistono le ragioni per procedere all’acquisizione in oggetto in forma autonoma.;
- 2) di **avviare**, per le motivazioni di cui in premessa, la procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico per successivi affidamenti di appalti di servizi aventi ad oggetto somministrazione di lavoro temporaneo ai sensi dei commi 1 e 3 dell’art. 54 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. come dettagliatamente descritto nei documenti di gara che si approvano con il presente atto;
- 3) di **approvare** gli atti di gara di seguito indicati che si allegano quali parti integranti e sostanziali del presente atto:
 - bando di gara GUUE;
 - disciplinare di gara;
 - Allegati al disciplinare di gara:

Modello 1 - Istanza di partecipazione alla gara (d’ora in poi **Mod. 1**)

Modello 1-bis_per RTI costituende (d’ora in poi **Mod. 1-bis**)

Modello 1-ter_per Avvalimento (d’ora in poi **Mod. 1-ter**)

Modello 2_Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) conforme al modello pubblicato sulla GURI n. 170 del 22/07/16 (d’ora in poi **Mod. 2-DGUE**)

Modello 3_Elenco soggetti art. 80, comma 3 Codice ed art. 85 del d.lgs. 159/2011 (d’ora in poi **Mod. 3**)

Modello 4_Mod. 4 _Dichiarazioni integrative al DGUE, ai sensi dell’art 80 commi 4 e 5 del Codice; (d’ora in poi **Mod. 4**)

Modello 4-bis_dichiarazioni personali dei soggetti di cui all’art 80 co. 3 del Codice (d’ora in poi **Mod. 4-bis**)

Modello 5_ offerta economica

Il Modello per l'attestazione dell'assolvimento della imposta di bollo

- Capitolato speciale e relativi allegati (nel seguito anche CSA);
 - Schema di contratto;
- 4) di **scegliere**, per i motivi di cui in premessa, come procedura per l'individuazione degli offerenti la procedura aperta e come criterio per la scelta della miglior offerta quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 50/2016, secondo i criteri definiti al paragrafo 17.1 dell'allegato schema di Disciplinare di gara;
- 5) di **prevedere** la facoltà per la stazione appaltante di procedere in via d'urgenza alla esecuzione del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del Codice dei contratti e dell'art 8 comma 1 lett a) del DL 76/2020;
- 6) di **dare atto** che le prestazioni oggetto dell'appalto sono ricondotte al CPV 79620000-6 "Servizi di fornitura di personale compreso personale temporaneo";
- 7) di **dare atto** che per le motivazioni espresse in parte narrativa l'appalto è costituito da un unico lotto;
- 8) di **dare atto** che l'importo complessivo a base di gara che corrisponde all'importo massimo dei contratti applicativi che potranno essere affidati nel periodo di durata dell'accordo quadro e comprensivo, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice dell'opzione di richiedere ulteriori figure professionali, rispetto a quelle indicate all'art.7 del Capitolato speciale d'appalto è pari a euro 6.200.000,00 (IVA esclusa); la stazione appaltante si riserva anche, nel rispetto degli importi massimi per i contratti applicativi affidabili, l'opzione di proroga tecnica ai sensi dell'art.106 comma 11 del Codice, relativamente ai contratti applicativi affidati nel periodo finale della durata quadriennale dell'accordo quadro, qualora, allo scadere degli stessi, non si sia ancora conclusa la successiva procedura di affidamento per i servizi di somministrazione lavoro.
- 9) di **dare atto** che l'appalto per l'affidamento del servizio in oggetto risulta di rilevanza comunitaria, essendo il relativo importo superiore alla soglia di cui all'art. 35 comma 1, lett d) del Codice.
- 10) di **dare atto** che qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del Codice;
- 11) di **riservare** alla stazione appaltante la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- 12) che la commissione giudicatrice sarà nominata nel rispetto dell'art. 77, comma 3 del D.lgs. 50/2016, dato atto che, come previsto dall'art 1 comma 1 lett c) del DL 32/2019, da ultimo modificato dall'art 52 del DL 77/2021, fino al 30/06/2023 non trova applicazione la disposizione di cui all'art 77 comma 3 del Codice circa l'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso ANAC di cui all'art 78 del Codice;
- 13) Di **disporre** che:

- il bando di gara venga pubblicato, ai sensi di legge, sul sito internet della stazione appaltante www.aspravennacerviaerussi.it (profilo del committente), sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, su almeno 2 dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno 2 dei quotidiani a maggiore diffusione locale, sul SITAR Emilia Romagna, nonché sul Portale SATER di Intercent-ER;
- ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, gli atti relativi alla procedura in oggetto, compresa la presente determina a contrarre, saranno pubblicati, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 53 del D.Lgs 50/2016, sul sito della stazione appaltante www.aspravennacerviaerussi.it e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti pubblici dell'ANAC per il tramite del SITAR Emilia Romagna;

14) di dare atto che il contratto per l'appalto in oggetto sarà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016;

15) di dare atto che la funzione di Responsabile Unico del Procedimento è svolta dal sottoscritto Dott. Raoul Mosconi;

16) di dare atto che il Codice Identificativo Gara (CIG) della procedura in oggetto è il seguente: 97801513EC;

17) di dare atto che, come previsto dalla Delibera dell'ANAC n. 621 del 20/12/2022, la Stazione Appaltante è obbligata alla contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'entità di € 880,00 (Euro ottocentoottanta/00) e che gli Operatori Economici sono tenuti al pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari ad € 220,00 (Euro duecentoventi/00);

Il Direttore

Dott. Raoul Mosconi

Documento informatico sottoscritto digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 e ss.mm.ii.