

**AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA
RAVENNA CERVIA E RUSSI**

**DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
N.103 DEL 23/08/2023**

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER SUCCESSIVI AFFIDAMENTI DI APPALTI DI SERVIZI AVENTI AD OGGETTO SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO AI SENSI DEI COMMII 1 E 3 DELL'ART. 54 DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II. – CIG 97801513EC– AGGIUDICAZIONE

SERVIZIO: CONTRATTI ACQUISTI ECONOMATO

RESPONSABILE: DIRETTORE DOTT. RAOUL MOSCONI

IL DIRETTORE

- **Visto** lo Statuto dell’Azienda di Servizi alla Persona di Ravenna Cervia e Russi approvato dalla Giunta della Regione Emilia Romagna il 03/06/2008 con il provvedimento n.796 e successive modifiche approvate con Delibera di Giunta Regionale n.163 del 04/02/2019;
- **Vista** la Delibera dell’Assemblea dei Soci n. 8 del 17/07/2019 avente ad oggetto “Nomina componenti del Consiglio di Amministrazione”
- **Vista** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n.1 del 30/07/2019 avente ad oggetto “Insediamento del Consiglio di Amministrazione dell’ASP Ravenna Cervia e Russi”;
- **Vista** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 30/07/2019 avente ad oggetto “Nomina del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio di Amministrazione dell’Azienda Servizi alla Persona Ravenna Cervia e Russi”;
- **Vista** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n.1 del 20/01/2021 con la quale si attribuiscono le funzioni di Direttore al Dottor Raoul Mosconi, a partire dal 25/01/2021 fino al 24/01/2024;
- **Vista** la Deliberazione dell’Assemblea dei Soci n.3 del 25/11/2022 avente per oggetto “Approvazione Proposta Piano Programmatico e Bilancio Pluriennale di Previsione triennio 2022/2024 – Bilancio annuale economico preventivo 2022”;
- **Premesso che:**
 - con Determina del Direttore Vicario n.207 del 11/11/2020 è stato aggiudicato a seguito di gara europea a procedura aperta l’accordo quadro per l’affidamento di appalti di servizi aventi ad oggetto somministrazione di lavoro temporaneo all’operatore economico Oasi Lavoro spa con sede a Bologna in via Corrado Masetti, nr. 5 C.F/P.IVA 02552531200 per un importo stimato presunto massimo complessivo pari ad euro 4.000.000,00 per una durata massima di 4 anni a decorrere dal 01/01/2021;
 - a causa del perdurare della pandemia da Covid-19, dei cambiamenti organizzativi all’interno degli uffici amministrativi dell’ASP si è verificata una notevole richiesta di personale in somministrazione, non pianificabile, tale da portare all’esaurimento dell’importo massimo prima della scadenza del contratto;
 - con Determina del Direttore n.173 del 30/12/2022 veniva affidato il servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato mediante trattativa diretta sul mercato elettronico di Consip all’operatore economico Oasi Lavoro spa con sede a Bologna in via Corrado Masetti, nr. 5 C.F/P.IVA 02552531200 per 6 mesi, a decorrere dal 01/01/2023 fino al 30/06/2023;
- **Ritenuto** pertanto necessario attivare la procedura per l’individuazione del nuovo contraente considerato che il contratto di appalto stipulato per i servizi in argomento è in scadenza al 30/06/2023, al fine di garantire continuità ai servizi di cui sopra;
- **Dato atto** che:
 - con Determina a contrarre del Direttore n.53 del 27/04/2023 veniva avviata la procedura aperta per l’affidamento in appalto dei servizi in oggetto, con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 34, 44, 52, 60 e 95 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. (di seguito Codice);

- con la determina sopracitata venivano approvati quali sue parti integranti e sostanziali: bando di gara GUUE, disciplinare di gara e relativi allegati, Capitolato speciale e relativi allegati, Schema di contratto;
- con medesima determinazione veniva stabilito quanto segue:
 1. la durata prevista dell'accordo quadro è di 4 anni decorrenti dal 01/10/2023 fino al 30/09/2027;
 2. l'importo complessivo a base di gara che corrisponde all'importo massimo dei contratti applicativi che potranno essere affidati nel periodo di durata dell'accordo quadro e comprensivo, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice dell'opzione di richiedere ulteriori figure professionali, rispetto a quelle indicate all'art.7 del Capitolato speciale d'appalto è pari a euro 6.200.000,00 (IVA esclusa); la stazione appaltante si riserva anche, nel rispetto degli importi massimi per i contratti applicativi affidabili, l'opzione di proroga tecnica ai sensi dell'art.106 comma 11 del Codice, relativamente ai contratti applicativi affidati nel periodo finale della durata quadriennale dell'accordo quadro, qualora, allo scadere degli stessi, non si sia ancora conclusa la successiva procedura di affidamento per i servizi di somministrazione lavoro.
 3. di esperire la procedura di gara per l'affidamento dei servizi suddetti attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica SATER di Intercent-ER, in ottemperanza alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice, nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), come dettagliatamente specificato dal bando e dal disciplinare di gara ad esso allegato;
- il bando di gara veniva pubblicato in forma integrale in ambito comunitario sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea il 28/04/2023 n.2023/S 084-257322, per estratto in ambito nazionale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) 5° Serie Speciale – Contratti Pubblici n° 49 del 28/04/2023, nonché sul profilo del committente della stazione appaltante www.aspravennacerviaerussi.it a decorrere dal 28/04/2023 unitamente al disciplinare ed agli altri atti di gara, sul SITAR (Sistema Informativo Telematico appalti regionali Emilia-Romagna sito www.sitar-er.it) e per estratto su due quotidiani a rilevanza nazionale e su due a rilevanza locale;
- con Determina del Direttore n. 73 del 01/06/2023 si è provveduto a rettificare e riapprovare il disciplinare di gara, il capitolato speciale d'appalto e il "Mod.1_Istanza di partecipazione" e a prorogare conseguentemente il termine di presentazione delle offerte dal 06/06/2023 al 19/06/2023;
- la rettifica al bando di gara veniva pubblicata in ambito comunitario sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea il 06/06/2023 n. 2023/S 107-337415, per estratto in ambito nazionale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) 5° Serie Speciale – Contratti Pubblici n° 64 del 07/06/2023

– **Considerato che:**

- entro la scadenza del 19/06/2023 hanno presentato offerta i seguenti concorrenti:
 1. Umana Spa con sede a Venezia – Marghera (VE) via Colombara n. 113 - C.F: 05391311007 e P.IVA: 04681350270;
 2. Oasi Lavoro Spa con sede a Bologna (BO) via Corrado Masetti n. 5 – C.F e P.IVA: 02552531200
 3. Gi Group Spa con sede a Milano (MI) Piazza IV Novembre n. 5 – C.F e P.IVA: 11629770154.

- al termine della fase di ammissibilità, descritta dai relativi verbali, con Provvedimento del sottoscritto Direttore e RUP acquisito agli atti con prot. 1127/00 del 29/06/2023, i concorrenti sono stati ammessi alla fase successiva;
- **Richiamata** la determina del Direttore n.85 del 30/06/2023 che ai sensi e nel rispetto dell'art.77 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., ha nominato la commissione preposta alla valutazione delle offerte con funzione di commissione di aggiudicazione composta da un numero dispari di componenti interni ed esterni esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto nelle persone di:
 - Dott.ssa Marilena Bellato dipendente dell'Azienda Servizi alla Persona titolare di Posizione Organizzativa con incarico di Responsabile del Servizio Area Cervia Servizi Finali – Presidente;
 - Dott.ssa Sandra Veroli, Direttore Area Amministrativa dell'Azienda Servizi alla Persona dei Comuni della Bassa Romagna – membro esperto esterno;
 - Ing. Barbara Fiumi, funzionario P.O Responsabile dell'Unità Operativa Servizio Attività Tecniche dell'Azienda Servizi alla Persona del Circondario Imolese – membro esperto esterno;
 - con funzioni di segretaria svolte dalla Dott.ssa Federica Vanicelli dipendente dell'Azienda Servizi alla Persona Ravenna Cervia e Russi con profilo professionale di Istruttore Amministrativo e Contabile presso il Servizio Contratti - Acquisti – Economato;
- **Visti** i verbali relativi alle sedute riservate di gara del 20/07/2023 e del 27/07/2023 di valutazione delle offerte tecniche presentate, dai quali risulta che le offerte tecniche presentate dai concorrenti hanno ottenuto, a seguito della procedura di riparametrazione prevista i seguenti punteggi tecnici:
 - Umana Spa: 70/80
 - Oasi Lavoro Spa: 76,88/80
 - Gi Group spa: 65,67/80
- **Visto** il verbale relativo alla seduta pubblica di gara del 09/08/2023 di valutazione delle offerte economiche presentata, da cui si evince che:
 - il concorrente Umana Spa. ha offerto un aggio orario pari a euro 0,60 ottenendo un punteggio per l'offerta economica pari a 20/20 (specificando costi aziendali per la salute e sicurezza pari ad euro 500,00 e costi della manodopera, ai sensi dell'art.23, comma 16, del D.Lgs 50/2016 pari ad euro 39.800,00);
 - il concorrente Oasi Lavoro Spa. ha offerto un aggio orario pari a euro 0,79 ottenendo un punteggio per l'offerta economica pari a 15,19/20 (specificando costi aziendali per la salute e sicurezza pari ad euro 4.500,00 e costi della manodopera, ai sensi dell'art.23, comma 16, del D.Lgs 50/2016 pari ad euro 50.909,56);
 - il concorrente Gi Group Spa. ha offerto un aggio orario pari a euro 0,69 ottenendo un punteggio per l'offerta economica pari a 17,39/20 (specificando costi aziendali per la salute e sicurezza pari ad euro 4.012,88 e costi della manodopera, ai sensi dell'art.23, comma 16, del D.Lgs 50/2016 pari ad euro 30.096,62);
- **Rilevato** che sulla base dei punteggi assegnati all'offerta tecnica ed economica da parte della preposta commissione di gara, è stata determinata la seguente graduatoria:

CONCORRENTE	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO FINALE
OASI LAVORO SPA	76,88	15,19	92,07
UMANA SPA	70,00	20,00	90,00
GI GROUP SPA	65,97	17,39	83,36

- **Atteso** che anche non sussistendo l’obbligo di procedere con la verifica di congruità (in quanto i punti relativi al prezzo e la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione non sono entrambi superiori ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi), il sottoscritto RUP ritiene di procedere comunque alla valutazione della congruità dell’offerta del concorrente primo classificato in base all’art.97 comma 6, ultimo periodo del Codice;
- **Dato atto** che:
 - con nota prot. 1352/00 del 11/08/2023 il sottoscritto RUP ha inoltrato richiesta di giustificazioni per verifica di congruità e costo della manodopera, a cui il concorrente ha fornito risposta con nota prot. 1415/00 del 22/08/2023;
 - il sottoscritto RUP dopo aver valutato i chiarimenti espressi dal concorrente, considerandoli esaustivi, ha formulato la proposta di aggiudicazione in favore del suddetto concorrente, con propria nota prot. 1416/00 del 22/08/2023;
 - attraverso il sistema FVOE e tramite il contatto diretto o le banche dati degli Enti ad esso non collegati, sul concorrente primo in graduatoria, sono state svolte le verifiche del possesso dei requisiti di carattere generale e speciale previsti per la partecipazione alla gara, tuttora in corso, ivi compreso l’accertamento ai sensi dell’art.91 del D.Lgs 159/2011;
- **Ritenuto** di dare attuazione alle disposizioni di cui all’art.76 comma 5 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., dando comunicazione dell’aggiudicazione all’aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria e a tutti i concorrenti che hanno presentato un’offerta ammessa in gara attraverso la trasmissione del presente provvedimento e dei relativi allegati entro 5 giorni;
- **Dato atto** che il presente provvedimento diverrà efficace, ai sensi dell’art. 32 comma 7 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti;
- **Dato atto** che la stipulazione del contratto avverrà in modalità elettronica mediante scrittura privata entro 90 giorni dalla data di efficacia del presente provvedimento e non prima di 35 giorni dall’ultima comunicazione di cui all’art. 76, comma 5 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **Considerato** che la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di richiedere l’avvio anticipato in via d’urgenza delle prestazioni, nelle more della stipulazione del contratto;
- **Richiamati:**
 - il Decreto Legislativo 50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici” e ss.mm.ii.;
 - il Decreto Legislativo n.76/2020 convertito in Legge 11 settembre 2020 n.120;
 - il Decreto Legislativo n. 77/2021 “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
 - il vigente Statuto dell’ASP Ravenna Cervia e Russi;
 - il Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii. per quanto applicabile;

per quanto sopra esposto

DETERMINA

- 1) Di **approvare**, ai sensi dell'art.33 comma 1 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., i verbali delle sedute di gara della procedura aperta in oggetto, la cui copia conforme è materialmente allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 2) Di **dare atto** che gli originali dei verbali di gara debitamente sottoscritti in forma cartacea da tutti i membri della commissione sono conservati presso il Servizio Contratti Acquisti Economato;
- 3) di **aggiudicare** il servizio di somministrazione a tempo determinato mediante accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dei commi 1 e 3 dell'art.54 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., per le motivazioni di cui in premessa che devono intendersi qui integralmente riportate, all'operatore economico Oasi Lavoro spa con sede a Bologna in via Corrado Masetti, nr. 5 C.F/P.IVA 02552531200, alle condizioni previste nel disciplinare di gara, nel Capitolato d'Oneri, nell'offerta tecnica ed economica presentata dall'aggiudicatario, per un aggio orario offerto pari a 0,79 euro/ora unico per tutte le categorie giuridiche di cui all'Allegato A "Tabella costo del lavoro" del CdO;
- 4) di **dare atto** che l'accordo quadro avrà una durata massima di anni quattro a decorrere dal 01/10/2023, così come espressamente indicato nella documentazione di gara ed espressamente dichiarato nell'istanza di partecipazione dell'operatore economico impegnandolo ad avviare, anche in via d'urgenza le somministrazioni di lavoro temporaneo a partire dal 01/10/2023;
- 5) di **dare atto** che l'accordo quadro avrà un importo stimato presunto massimo complessivo pari ad euro 6.200.000,00 comprensivo di tutte le opzioni previste dal CDO;
- 6) di **dare atto** che il suddetto importo riveste carattere presuntivo e l'operatore economico aggiudicatario non avrà alcun indennizzo o corrispettivo comprensivo nel caso in cui la Stazione Appaltante affidi appalti cumulativi drasticamente inferiori;
- 7) di **dare atto** che la Stazione Appaltante corrisponderà all'appaltatore per ogni ora ordinata e correttamente erogata dal prestatore di lavoro il costo orario base dei relativi profili professionali (tra quelli indicati nell'allegato A) del CDO oltre al margine di agenzia offerto e ad iva di legge da applicare esclusivamente sullo stesso;
- 8) di **dare attuazione** alle disposizioni di cui all'art. 76, comma 5, lett a), del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii dando comunicazione dell'aggiudicazione all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara attraverso la trasmissione del presente provvedimento e dei relativi allegati entro 5 giorni;
- 9) di **dare atto** che il presente provvedimento diverrà efficace, ai sensi del comma 7 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii , all'esito della verifica del possesso dei requisiti prescritti;
- 10) di **subordinare** la stipulazione del contratto al mantenimento dell'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art.80 del D.Lgs 50/2016, compresa l'assenza delle condizioni di cui al secondo comma del citato articolo del codice dei contratti, e alla verifica dell'assenza di altre cause ostative alla stipula del contratto stesso intervenute successivamente all'adozione del presente provvedimento di aggiudicazione, oltre al rispetto della normativa

vigente in materia di lotta alla mafia, risultanti dal casellario informatico istituito presso l'ANAC o dal DURC (documento unico di regolarità contributiva) o da altri riscontri effettuati dalla stazione appaltante;

- 11)** di **subordinare** altresì la stipula del contratto con l'impresa aggiudicataria alla presentazione della garanzia definitiva di cui all'art.103 del D.Lgs 50/2016;
- 12)** di **dare atto** che stipulazione del contratto avverrà mediante scrittura privata con sottoscrizione digitale entro 90 giorni dalla data di efficacia del presente provvedimento e non prima di 35 giorni dall'ultima comunicazione di cui all'art. 76, comma 5 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 13)** di **autorizzare**, nelle more delle verifiche di cui sopra e della stipula del contratto d'appalto, l'esecuzione anticipata dello stesso, ai sensi dell'art.8 comma 1 lettera a) del D.Lgs 76/2020 e ss.mm.ii.;
- 14)** di **dare atto** che il Codice Identificativo Gara (CIG) della procedura in oggetto è il seguente: 97801513EC;
- 15)** di **dare atto** che la presente determinazione sarà pubblicata ai sensi dell'art.29 comma 1, del d.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., sull'apposita pagina dell'amministrazione trasparente e che il presente affidamento è altresì soggetto agli oneri di pubblicazione di cui all'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012;
- 16)** di **dare atto** che la funzione di Responsabile Unico del Procedimento è svolta dal sottoscritto Dott. Raoul Mosconi;

Il Direttore

Dott. Raoul Mosconi

Documento informatico sottoscritto digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 e ss.mm.ii.